**Информация о результатах экспертизы**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кышик за 2021 год**

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 2 статьи 157, пункт 1 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», пункта 2.1. раздела II приказа контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 27.12.2021 № 49 «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2022 год» и соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Кышик по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района от 21.11.2022.

Проверка проведена по материалам, представленным финансово-экономической службой администрации сельского поселения Кышик.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление полноты и достоверности данных об исполнении бюджета сельского поселения Кышик.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Кышик» за 2021 год.

**4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация сельского поселения Кышик рассмотрена в качестве главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа.

**5. Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 21 ноября года по 21 декабря 2022 года.

**6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Состав предоставленных документов соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1. БК РФ и решения Совета депутатов сельского поселения Кышик 27.12.2007 № 88 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Кышик» (далее – Положение о бюджетном процессе).

Годовой отчет сформирован с учетом норм статьи 264.2. БК РФ, приказа Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Статья 264.2. Бюджетного кодекса РФ в части срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом, соблюдена.

Срок «не позднее 1 апреля текущего года» и порядок представления отчета об исполнении местного бюджета, установленный статьей 11 Положения о бюджетном процессе, не соблюден, что так же нарушает пункт 3 статьи 264.4. БК РФ.

Проверить соблюдение статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ не представляется возможным, по причине отсутствия решения Совета депутатов об исполнении бюджета за 2021 год на сайте сельского поселения Кышик и не предоставления его в Контрольно-счетную палату.

Основные параметры бюджета сельского поселения Кышик

Решением Совета депутатов сельского поселения от 28.12.2020 № 15 «О бюджете сельского поселения Кышик на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2020 год: доходы – 21 283,8 тыс. рублей, расходы – 21 283,8 тыс. рублей, дефицит – 0,00 тыс. рублей.

Решения Совета депутатов сельского поселения Кышик о внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Кышик от 28.12.2020 № 15 «О бюджете сельского поселения Кышик на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия) в регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отсутствуют, что не соответствует положениям статьи 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 4 Закона ХМАО – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». На официальном сайте сельского поселения Кышик не размещены. В контрольно-счетную палату не предоставлены.

С учетом изложенного не представляется возможным установить достоверность, полноту и соответствие годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кышик, решению Совета депутатов сельского поселения Кышик от 28.12.2020 № 15 «О бюджете сельского поселения Кышик на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с последующими изменениями).

Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации не соблюден.

Анализ исполнения бюджета сельского поселения произведен согласно данным Отчета об исполнении бюджета (формы 0503117), по состоянию на 01.01.2022, по причине несопоставимости данных.

Исполнение основных характеристик бюджета сельского поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в Таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено** | | **Отклонение (гр.2-гр.3)** | **Исполнено** | | **Отклонение (гр.5-гр.6)** | **Исполнение %** |
| **по данным отчета об исполнении бюджета**  **(ф.0503117)** | **в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения**  **от 28.12.2020**  **№ 15** | **по данным отчета об исполнении бюджета** | **по результатам проверки** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Доходы | 23 124,9 | 21 283,8 | 1 840,2 | 23 290,8 | 23 290,8 | 0,0 | 100,7 |
| Расходы | 26 535,9 | 21 283,8 | 5 252,1 | 25 671,5 | 25 671,5 | 0,0 | 96,7 |
| Дефицит (профицит) | -3 411,0 | 0,0 | -3 411,0 | -2 380,7 | -2 380,7 | 0,0 |  |

Исполнение показателей доходной части бюджета сельского поселения Кышик:

Исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2020 и 2021 годы представлено в Таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2020 год** | | **2021 год** | | | | **Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. рублей** | **Темп роста,%** |
| **Уточненный план, тыс. рублей** | **Исполнение** | | |
| **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Исполнение к уточненному плану, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **22 308,0** | **100,0** | **23 124,9** | **23 290,8** | **100,0** | **100,7** | **982,8** | **104,4** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **3 534,8** | **15,8** | **3 645,9** | **3 914,9** | **16,8** | **107,4** | **380,1** | **110,8** |
| **Налоговые доходы, в т.ч.:** | **3 454,2** | **15,5** | **3 537,9** | **3 860,8** | **16,6** | **109,1** | **406,6** | **111,8** |
| Налог на прибыль, доходы | 1 154,4 | 5,2 | 990,0 | 1 103,4 | 4,7 | 111,5 | -51,0 | 95,6 |
| Налоги на товары, работы, услуги на территории РФ (акцизы) | 2 187,2 | 9,8 | 2 410,9 | 2 506,4 | 10,8 | 104,0 | 319,2 | 114,6 |
| Налог на совокупный доход | 0,0 | 0,0 | 2,6 | 1,9 | 0,0 | 73,1 | 1,9 | 0,0 |
| Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог) | 99,8 | 0,4 | 117,6 | 239,7 | 1,0 | 203,8 | 139,9 | 240,2 |
| Государственная пошлина | 12,8 | 0,1 | 16,8 | 9,7 | 0,0 | 57,7 | -3,1 | 75,8 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы, в т.ч.:** | **80,6** | **0,4** | **108,0** | **54,1** | **0,2** | **50,1** | **-26,5** | **67,1** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 80,0 | 0,4 | 90,0 | 51,7 | 0,2 | 57,4 | -28,3 | 64,6 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 0,0 | 0,0 | 18,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые поступления (невыясненные поступления) | 0,6 | 0,0 | 0,0 | 2,4 | 0,0 | 0,0 | 1,8 | 400,0 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **18 773,2** | **84,2** | **19 479,0** | **19 375,9** | **83,2** | **99,5** | **602,7** | **103,2** |
| Дотации | 16 894,7 | 75,7 | 17 739,3 | 17 739,3 | 76,2 | 100,0 | 844,6 | 105,0 |
| Субвенции | 239,0 | 1,1 | 136,0 | 132,9 | 0,6 | 97,7 | -106,1 | 55,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 689,2 | 7,6 | 1 603,7 | 1 560,4 | 6,7 | 97,3 | -128,8 | 92,4 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -49,7 | 0,0 | 0,0 | -56,7 | 0,0 | 0,0 | -7,0 | 114,1 |

Согласно данным годового отчета бюджет поселения по доходам исполнен за 2021 год в объеме 23 290,8 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - 3 914,9 тыс. рублей и безвозмездные поступления – 19 375,9 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения исполнены на 100,7 % от уточненного плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 107,4 %, безвозмездные поступления на 99,5 %.

По сравнению с 2020 годом исполнение бюджета по доходам увеличилось на 982,8 тыс. рублей или 4,4 %, налоговые и неналоговые доходы увеличились на 380,1 тыс. рублей или 10,8 %, в части безвозмездных поступлений увеличение на 602,7 тыс. рублей или 3,2 %.

В структуре доходов бюджета поселения в 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составила 16,8 % или 3 914,9 тыс. рублей, в том числе доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 16,6 % или 3 860,8 тыс. рублей, доля неналоговых доходов составила 0,2 % или 54,1 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес 10,8 % в общем объеме исполненных доходов составляют налоги на товары, работы, услуги на территории РФ (акцизы) – 2 506,4 тыс. рублей с исполнением 104,0 % от годового уточненного плана, к аналогичному показателю 2020 года (2 187,2 тыс. рублей) отмечается увеличение на 319,2 тыс. рублей или 14,6 %.

Доля налогов на прибыль, доходы в 2021 году в общей сумме исполненных доходов составила 4,7 %, при этом поступления уменьшились на 51,0 тыс. рублей или 4,4 % к аналогичному показателю 2020 года, исполнение к плану составило 111,5 % или 1 103,4 тыс. рублей.

Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог) составляют 1,0 % в общем объеме исполненных доходов или 239,7 тыс. рублей с исполнением 203,8 % от годового уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года (99,8 тыс. рублей) поступления увеличились на 139,9 тыс. рублей или в 2,5 раза.

Госпошлина в 2020 году исполнена в объеме 162,8 тыс. рублей или 57,7 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение на 3,1 тыс. рублей или 24,2 %.

Неналоговые доходы в 2021 году исполнены в объеме 108,0 тыс. рублей или 50,1 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года отмечается уменьшение на 26,5 тыс. рублей или 32,9 %.

В структуре доходов бюджета поселения в 2021 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов поселения составила 83,2 % или 19 375,9 тыс. рублей. К аналогичному показателю 2020 года отмечается увеличение безвозмездных поступлений на 602,7 тыс. рублей или 3,2 %.

Исполнение показателей расходной части бюджета сельского поселения Кышик:

Сравнительная характеристика исполнения бюджета сельского поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2020-2021 годы представлена в Таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование** | **2020 год** | | | **2021 год** | | |
| **Исполнено за 20209 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** | **Исполнено за 2021 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 11 341,7 | 98,8 | 51,3 | 10 542,0 | 99,2 | 41,1 |
| 2 | Национальная оборона | 219,0 | 100,0 | 1,0 | 122,7 | 100,0 | 0,5 |
| 3 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 91,9 | 81,0 | 0,4 | 66,6 | 74,3 | 0,3 |
| 4 | Национальная экономика | 2 188,0 | 40,9 | 9,9 | 5 641,8 | 97,5 | 22,0 |
| 5 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 720,8 | 84,6 | 3,3 | 3 473,9 | 94,8 | 13,5 |
| 6 | Охрана окружающей среды | 1,0 | 100,0 | 0,005 | 0,6 | 100,0 | 0,0 |
| 7 | Образование | 84,6 | 100,0 | 0,4 | 60,0 | 100,0 | 0,2 |
| 8 | Культура и кинематография | 6 785,8 | 98,7 | 30,7 | 5 137,9 | 94,0 | 20,0 |
| 9 | Здравоохранение | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 33,1 | 100,0 | 0,1 |
| 10 | Социальная политика | 240,0 | 100,0 | 1,1 | 220,0 | 91,7 | 0,9 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 452,5 | 96,6 | 2,0 | 372,9 | 83,6 | 1,5 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **22 125,4** | **86,2** | **100,0** | **25 671,5** | **96,7** | **100,0** |  |

В сравнении с уровнем 2020 года расходы бюджета сельского поселения в 2021 году увеличились на 3 546,1 тыс. рублей, отмечается увеличение процента исполнения бюджета по расходам с 86,2 % до 96,7 %.

Основная доля расходов бюджета поселения в 2021 году приходится на разделы: общегосударственные вопросы 41,1 % или 10 542,0 тыс. рублей (в 2020 году 51,3 % или 11 341,7 тыс. рублей), национальная экономика 22,0 % или 5 641,8 тыс. рублей (в 2020 году 40,9 % или 2 188,0 тыс. рублей).

Исполнение фонда оплаты труда главы сельского поселения за 2021 год составило – 993,0 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно постановлению Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» – 1 081,9 тыс. рублей, то есть с соблюдением установленного норматива.

Исполнение фонда оплаты труда муниципальных служащих сельского поселения за 2020 год составило – 1 166,6 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 2 538,2 тыс. рублей, то есть с соблюдением установленного норматива.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района на 2020 год, утвержденный приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2020 г. № 464-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год», соблюден.

Оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет представлен в Контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района в составе форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н для финансового органа, а также для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Анализ основных форм годового отчета:

1. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Установить достоверность, полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) сельского поселения Кышик не представляется возможным по причине отсутствия в официальных источниках и не предоставления на рассмотрение решения Совета депутатов сельского поселения Кышик о внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Кышик от 28.12.2020 № 15 «О бюджете сельского поселения Кышик на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2022 года согласно Инструкции 191н и на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Основные средства по Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) строка 010 графы 8 не соответствует строке 010 графы 11 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Основные средства составляют на конец года 15 178 082,95 рубля (на начало года 14 899 797,95 рублей). Амортизация основных средств составила на конец года 13 940 196,15 рублей (на начало года 13 940 196,15 рублей). В 2020 году произошло увеличение объемов нефинансовых активов в части остаточной стоимости основных средств на 278 285,0 рублей или 29,0 %.

1. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Общая сумма доходов по бюджетной деятельности 23 804 621,92 рубль сложилась в результате начисления налоговых доходов в сумме 4 302 020,38 рублей, доходов от собственности в сумме 51 692,73 рубля, безвозмездных денежных поступлений текущего характера 19 378 280,81 рублей, безвозмездных неденежных поступлений в сектор государственного управления 72 628,0 рублей.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 25 486 208,28 рублей, из них: на оплату труда и начисления – 9 789 666,87 рублей, на приобретение работ, услуг – 11 743 849,13 рублей, безвозмездные перечисления бюджетам – 1 268 052,78 рубля, расходы на социальное обеспечение – 220 000,0 рублей, расходы по операциям с активами – 2 315 570,0 рублей, прочие расходы – 149 069,50 рублей.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности сложился в сумме – (минус) 1 681 586,36 рублей, что соответствует финансовому результату согласно балансу исполнения бюджета ф. 0503120 (стр. 560 гр. 8 – гр. 5).

1. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 составлен на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения.

Показатели отражены по бюджетной деятельности (графа 4), с распределением по трем разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств». В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере – 23 347 536,97 рублей, в разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в размере – 25 671 491,28 рубль, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница между расходами и доходами бюджета в размере – 2 323 954,31 рубля. С учетом возврата в отчетном периоде дебиторской задолженности прошлых лет в сумме 56 702,96 рубля, общая сумма изменения остатков средств составляет (минус) 2 380 657,27 рублей, что соответствует размеру дефицита сложившегося по итогам исполнения бюджета сельского поселения Кышик за 2021 год.

Показатели в указанном Отчете сформированы с учетом требований Инструкции 191н и отражены по соответствующим разделам (поступления, выбытия, изменение остатков средств). В ходе проверки отклонений не выявлено.

1. Пояснительная записка (ф. 0503160).

Пояснительная записка состоит из текстовой части и пяти разделов, включающих в себя таблицы и приложения, определенные Инструкцией 191н.

В нарушение требований пункта 152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 05030160) не предоставлена в составе бюджетной отчетности за 2021 год сельского поселения Кышик.

Проведение внешней проверки годового отчета за 2021 год Контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района осуществлялось на выборочной основе.

**7. Выводы по внешней проверке годового отчета:**

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кышик, Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района ставит под сомнение достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения, при этом считает возможным предложить:

- рассмотреть годовой отчет сельского поселения Кышик;

- рекомендовать администрации сельского поселения Кышик повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, повысить эффективность администрирования закрепленных доходов;

- обеспечить составление и представление годовой бюджетной отчетности, в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, соблюдать требования приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- разработать и утвердить представительным органом сельского поселения, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета;

- повысить информативность содержания формы 0503160 «Пояснительная записка».